

КАК ИЗБИРАЛАСЬ МАРИУПОЛЬСКАЯ ГОРОДСКАЯ ВЛАСТЬ 110 ЛЕТ НАЗАД

По меткой оценке современников, 60-70 годы XIX века в Российской империи названы эпохой великих реформ. И этого нельзя оспаривать, поскольку именно тогда правительство Александра II воплотило в жизнь ряд важнейших преобразований: отмену крепостного права, земскую, судебную и образовательную реформы, ввело городское самоуправление. Так был сделан серьезный шаг на пути модернизации империи.

В соответствии с Городовым положением 1870 г. в городах империи впервые учреждались внесловные органы общественного управления - городские думы, избираемые на четыре года всеми, кто уплачивал местные налоги. Избиратели заносились в избирательный список в соответствии с размером уплачиваемых налогов (от больших к меньшим) и группировались по трем классам. В первый разряд зачислялись те городские жители, которые находились в начале списка и платили вместе треть общей суммы сборов; во второй - следующие за ними в списке, платившие вторую треть сборов; к третьему - относились платившие последнюю треть. Каждый из этих разрядов, которые отличались по количеству избирателей, входивших в них, выбирал в отдельном собрании одну треть общего числа гласных (городских депутатов). Городская дума (распорядительный орган) избирала исполнительное учреждение - городскую управу и городского голову, возглавлявшего обе эти муниципальные структуры. Городское общественное управление ведало вопросами местного административно-хозяйственного характера. Известна и точная дата введения в Мариуполе Городового положения - 12 апреля 1872 г. Кстати, эту дату можно было бы каким-либо образом отмечать в масштабах нашего города.

Безрассудный экстремизм революционеров, проявившийся в серии покушений на жизнь Александра II, а затем и в убийстве царя-освободителя, подтолкнул его преемника - Александра III к контрреформам, призванным укрепить самодержавие. Одним из направлений нового государственного курса было усиление подчинения местного самоуправления правительственной администрации.

Указ Александра III от 11 июня 1892 г. о введении нового Городового положения положил начало перестройке городского управления. Право принимать участие в выборах в Мариуполе получили собственники недвижимости, оцененной для взимания в пользу города сбора в размере не менее 300 руб., а также купцы I - II гильдий. Новое Городовое положение лишило избирательных прав евреев, даже если размер их имущества отвечал требованиям имущественного ценза. Из

их числа составлялся «особый» список, из которого губернская администрация назначала гласных в количестве, не превышающем 10% общего состава думы.

В соответствии с Городовым положением 1892 г. упразднялось деление избирателей на разряды, а выборы гласных производились в одном избирательном собрании. Весь комплекс вопросов, которым городские думы занимались раньше, был за ними сохранен. В целом нетронутой осталась и организация общественного управления. Однако в результате проведения реформы усиливалась государственная опека городских дум. Городской голова был обязан представлять губернатору списки вопросов, намечаемых к обсуждению на очередном заседании думы. Перечень постановлений, требовавших утверждения губернатором, значительно расширился.

5 июля 1893 г. И.Н. Дурново направил екатеринославскому губернатору В.К. Шлиппе распоряжение, которым предписывал ввести новое Городовое положение в текущем году в Мариуполе и других уездных городах губернии. Формирование учреждений городского самоуправления по новому закону в Мариуполе осуществлялось в октябре - декабре 1893 г. В этот период происходит уточнение списков избирателей и сами выборы.

Одним из важнейших последствий введения нового закона стало значительное сокращение числа избирателей. В 1893 г. в Мариуполе право участвовать в выборах получили 464 человека (1,4% населения). А в 1884 г. в городе, когда еще действовал закон 1870 г., насчитывалось 1436 избирателей (8% населения), то есть процент горожан, получивших избирательное право, снизился в 5,7 раза. Из получивших в 1893 г. право голоса мариупольцев недвижимостью, оцененной от 300 до 1000 рублей, владели 282 человека (60,8%), от 1000 до 1500 рублей - 56 человек (12%), от 1500 до 3000 рублей - 62 человека (13,4%), от 3000 до 10000 рублей - 39 человек (8,4%), от 10000 до 50000 - четыре человека (0,9%).

21 избиратель был занесен в списки по содержанию торговых-промышленных заведений второй гильдии. В состав избирателей были зачислены по самостоятельному цензу 302 челове-

ка, по обусловленному законом представительству - 164. Из них как опекуны и неотделенные сыновья - 77, как уполномоченные женщин - 80, как уполномоченные юридических лиц - 5.

Вне круга избирателей оказалась значительная часть жителей иудейского вероисповедания. Так, по «особому списку» в Мариуполе числились 88 горожан-евреев. Число избирателей определило и количественный состав думы: 40 гласных вместо 72, избранных на предыдущих выборах по Городовому положению 1870 г. Товарищ министра внутренних дел В.К. Плеве предписал назначить в состав Мариупольской городской думы трех евреев из числа занесенных в «особый список».

В выборах приняли участие всего 111 (24%) избирателей. Эти цифры - яркое свидетельство безразличного отношения местного общества к городскому делу. Мариупольская городская дума, впервые сформированная по закону 1892 г., состояла из 37 гласных, в том числе были и двое назначенных евреев. Это, как мы видим, не совсем совпадало с предписаниями МВД. Кроме того, в состав думы могли быть введены председатель местной уездной управы и депутат от духовного ведомства. Обладая правом голоса, последние лица не являлись гласными.

По социальному положению большинство гласных были купцами - 18 человек (48,7%), дворянами и разночинцами - 11 (29,7%), мещанами - 8 (21,6%). По сравнению с социальным составом городской думы образца 80-х годов XIX века в новом городском управлении, при том, что по-прежнему большинство гласных были купцами, более чем на 10% увеличилась часть дворян и разночинцев, на 13% сократилась часть мещан.

Первое заседание Мариупольской городской думы состоялось 2 декабря 1893 г. Этот день по общеимперским правилам считался датой окончательного введения нового Городового положения в Мариуполе. Членами городской управы - исполнительного органа нового общественного управления были избраны Чентуков Спиридон Аврамович, Карманов Степан Федорович и Франтов Алексей Андреевич. Городским головой Мариупольская городская дума в декабре 1893 г. избрала Ивана Алексеевича Попова.

Новое самоуправление в Мариуполе стало конкретным воплощением господствующих идеалов имперского общества начала 90-х годов XIX века.

Вадим КОРОБКА,
старший преподаватель
кафедры исторических
дисциплин МГИ.